



IFAU – INSTITUTET FÖR  
ARBETSMARKNADSPOLITISK  
UTVÄRDERING

# **Arbetsförmedlingens arbete med nystartsjobben**

**Daniela Lundin  
Linus Liljeberg**

**RAPPORT 2008:9**

Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering (IFAU) är ett forskningsinstitut under Arbetsmarknadsdepartementet med säte i Uppsala. IFAU ska främja, stödja och genomföra vetenskapliga utvärderingar. Uppdraget omfattar: effekter av arbetsmarknadspolitik, arbetsmarknadens funktionssätt, arbetsmarknadseffekter av åtgärder inom utbildningsväsendet och arbetsmarknadseffekter av socialförsäkringen. IFAU ska även sprida sina resultat så att de blir tillgängliga för olika intressenter i Sverige och utomlands.

IFAU delar även ut forskningsbidrag till projekt som rör forskning inom dess verksamhetsområden. Forskningsbidragen delas ut en gång per år och sista dag för ansökan är den 1 oktober. Eftersom forskarna vid IFAU till övervägande del är nationalekonomer, ser vi gärna att forskare från andra discipliner ansöker om forskningsbidrag.

IFAU leds av en generaldirektör. Vid institutet finns ett vetenskapligt råd bestående av en ordförande, institutets chef och fem andra ledamöter. Det vetenskapliga rådet har bl a som uppgift att lämna förslag till beslut vid beviljandet av forskningsbidrag. Till institutet är även en referensgrupp knuten där arbetsgivar- och arbetstagersidan samt berörda departement och myndigheter finns representerade.

Postadress: Box 513, 751 20 Uppsala  
Besöksadress: Kyrkogårdsgatan 6, Uppsala  
Telefon: 018-471 70 70  
Fax: 018-471 70 71  
ifau@ifau.uu.se  
www.ifau.se

IFAU har som policy att en uppsats, innan den publiceras i rapportserien, ska seminariebehandlas vid IFAU och minst ett annat akademiskt forum samt granskas av en extern och en intern disputerad forskare. Uppsatsen behöver dock inte ha genomgått sedvanlig granskning inför publicering i vetenskaplig tidskrift. Syftet med rapportserien är att ge den ekonomiska politiken och den ekonomisk-politiska diskussionen ett kunskapsunderlag.

# Arbetsförmedlingens arbete med nystartsjobben

av

Daniela Lundin och Linus Liljeberg\*

2008-04-11

## Sammanfattning

I denna rapport redovisas en första kartläggning av nystartsjobben. Nystartsjobben har inneburit en breddning av målgruppen för arbetsmarknadspolitisk lönesubvention: deltagarna i nystartsjobb har i ganska stor utsträckning varit frånvarande från arbetsmarknaden av andra orsaker än arbetslöshet och är i högre grad utrikesfödda än vid tidigare liknande insatser. Nystartsjobben tycks dock ha varit mindre populära bland arbetsgivarna än tidigare insatser. Det är stor variation i hur aktiva arbetsförmedlingarna har varit med att arbeta med och marknadsföra nystartsjobben. Förmedlarna anser att reglerna för nystartsjobben till viss del varit svårtolkade och att det har förekommit viss brist på information. Förmedlarna bedömer också att undanträngningen av reguljära arbeten vid nystartsjobb är betydande. En grov uppskattning är att omkring 5–7 jobb av tio anställningar hade tillkommit ändå och att i ungefär var tredje fall skulle samma person ha anställts även utan subvention.

---

\* Institutet för arbetsmarknadspolitisk utvärdering (IFAU), Box 513, 751 20 Uppsala. E-post: Daniela.Lundin@ifau.uu.se, tfn: 018-471 70 84. Linus.Liljeberg@ifau.uu.se, tfn 018-471 70 97. Tack till dem som bidragit med värdefulla kommentarer och hjälp under arbetets gång: Anders Forslund, Martin Lundin, Erika Ekström, Eva Mörk, Tor Hatlevoll, Håkan Martinsson, och deltagarna vid IFAU:s seminarium den 29 augusti 2007. Ett stort tack riktas till de arbetsförmedlare och representanter för länsarbetsnämnder som tagit sig tid att besvara IFAU:s frågor samt till Göran Selin för hjälp med data.

## Innehållsförteckning

1	Inledning.....	3
1.1	Syfte.....	3
1.2	IFAU:s uppföljning av nystartsjobb .....	4
2	Vad är nystartsjobb?.....	5
2.1	Reglerna om nystartsjobb .....	5
2.1.1	Målgruppen för nystartsjobb .....	5
2.1.2	Subventionen .....	6
2.1.3	Vilka arbetsgivare får anställa nystartsjobbare?.....	7
2.1.4	Nystartsjobb är en rättighet – inte ett arbetsmarknadspolitiskt program ...	8
2.1.5	Nystartsjobb i jämförelse med anställningsstöd och plusjobb.....	8
2.1.6	Nystartsjobbets omfattning.....	9
2.2	Vilka arbetssökande får nystartsjobb?.....	10
2.2.1	Andra målgrupper än långtidsinskrivna har nåtts .....	13
3	Hur uppfattar arbetsförmedlarna regler och information?.....	15
4	Arbetsförmedlingens arbete i praktiken.....	17
4.1	Arbetsförmedlingarna arbetar olika aktivt med nystartsjobben.....	17
4.2	Hur jobbar arbetsförmedlingarna gentemot målgrupperna?.....	18
4.2.1	Varierande marknadsföring av nystartsjobb mot arbetsgivare, tydlig mot arbetssökande .....	19
4.2.2	Vem tar initiativet till nystartsjobb? .....	21
4.3	Undanträngning .....	22
4.4	Nystartsjobb i jämförelse med allmänt och förstärkt anställningsstöd ....	25
4.4.1	Fördelar och nackdelar .....	26
4.4.2	Arbetsförmedlingens inflytande över nystartsjobb har minskat något jämfört med AAS och FAS .....	27
5	Avslutande kommentarer.....	29
	Referenser .....	31
	Bilaga 1 Enkätundersökningen .....	33

# 1 Inledning

Den första januari 2007 infördes en ny form av statligt subventionerad sysselsättning i Sverige: nystartsjobb. Syftet med nystartsjobb är att underlätta för personer som har svårt att få ett reguljärt arbete att få en anställning. En arbetsgivare som anställer en person som är behörig till nystartsjobb får en subvention motsvarande arbetsgivaravgiften i mellan sex månader och fem år. Samtidigt som nystartsjobben infördes avskaffades allmänt och förstärkt anställningsstöd som också de var subventioner till arbetsgivare som anställde personer som inte haft arbete under en längre tid (Proposition 2006/07:1; Förordning 2006:1481).

En viktig skillnad mellan nystartsjobb och anställningsstöd är att nystartsjobben riktar sig till en bredare målgrupp. Tidigare former av anställningsstöd har riktats till öppet arbetslösa och deltagare i arbetsmarknadsprogram. Nystartsjobben riktas (förutom till denna målgrupp) även till sjukskrivna, förtidspensionerade och nyanlända flyktingar som har stått utanför arbetslivet i minst ett år. En ytterligare skillnad är subventionens storlek: subventionsgraden är lägre men kan erhållas under en betydligt längre tid än anställningsstöd. Gruppen arbetsgivare som kan få subventionen har under 2007 inskränkts till privata arbetsgivare.<sup>1</sup> Regeringen ansåg att subventionerade anställningar i form av anställningsstöd sätter individen i ett beroendeförhållande till arbetsförmedlingen och dess budgetmedel. Nystartsjobb är därför inte ett arbetsmarknadspolitiskt program, utan en rättighet för alla som uppfyller kvalificeringsvillkoren när de anställs av en arbetsgivare. Insatsen är en i en rad reformer vars syfte är att göra det enklare och mindre kostsamt att anställa.<sup>2</sup>

## 1.1 Syfte

För att vi ska kunna förstå vad nystartsjobben innebär i praktiken är det viktigt att få en bild av arbetsförmedlingarnas arbete med nystartsjobben. Syftet med den här rapporten är därför att i ett tidigt skede följa upp implementeringen av nystartsjobben. Fyra frågor står därför i fokus:

---

<sup>1</sup> Offentliga arbetsgivare som bedriver affärsverksamhet, d.v.s. sådana som inte är skatte- eller anslagsfinansierade, kan emellertid få anställa med nystartsjobb (Vis 2007c).

<sup>2</sup> Proposition 2006/07:1, Utgiftsområde 13.

- Vilka arbetssökande får nystartsjobb?
- Hur har nystartsjobben kommunicerats till arbetsförmedlingarna?
- Hur har man i praktiken på lokal nivå arbetat med insatsen?
- Vilka skillnader upplever förmedlarna att det finns mellan nystartsjobben och tidigare insatser av liknande slag?

## 1.2 IFAU:s uppföljning av nystartsjobb

Rapporten bygger i huvudsak på en webbenkät riktad till arbetsförmedlare som arbetat med insatsen. Skälet till att rikta enkäten till arbetsförmedlingarna är att de har ansvaret för att administrera nystartsjobben på lokal nivå. I målgruppen för nystartsjobb ingår visserligen inte bara personer registrerade hos Arbetsförmedlingen utan exempelvis även sjukskrivna och nyanlända invandrare. Nystartsjobben administreras därför i viss mån även av Försäkringskassan, Migrationsverket och kommunerna: dessa instanser är ansvariga för att personer som kvalificerat sig för nystartsjobb förses med intyg (om sådant som kvalificerar för nystartsjobb, t. ex. sjukfrånvaro). Dessa intyg hanteras dock av Arbetsförmedlingen, som också fattar beslut om huruvida den som arbetsgivaren vill anställa uppfyller villkoren. Förmedlingarna fastställer också hur lång tid personen ska subventioneras. Således är förmedlingen den mest relevanta instansen att tillfråga om implementeringen av insatsen.

Sedan tidpunkten då enkätundersökningen genomfördes har Arbetsförmedlingen omorganiserats: arbetsmarknadsverket (AMV), arbetsmarknadsstyrelsen (AMS) och länsarbetsnämnden har ersatts med den enhetliga beteckningen *Arbetsförmedlingen*. I några fall nämns begreppet AMV i rapporten. Detta görs därför att organisationen var sådan då IFAU:s enkätundersökning genomfördes.

En stor andel av arbetsförmedlingarna (85 procent) besvarade IFAU:s webbenkät om nystartsjobben. Enkätfrågor handlar dels om kommunikationen mellan Arbetsförmedlingen och högre nivåer inom organisationen<sup>3</sup> (*avsnitt 3*), dels om det lokala arbetet med insatsen (*avsnitt 4*).<sup>4</sup> Utförligare information om enkätundersökningen återfinns i *Bilaga 1*.

---

<sup>3</sup> AMV vid tidpunkten då frågorna ställdes.

<sup>4</sup> Svaren från arbetsförmedlingarna har brutits ned på länsnivå men eftersom mycket få förmedlingar svarat i vissa län och det inte syntes någon tydlig systematik i svaren presenteras inga resultat separat för län i rapporten.

## 2 Vad är nystartsjobb?

I det här avsnittet beskrivs de regler som gäller för nystartsjobben: Vilken är målgruppen? Hur subventioneras arbetena? Vilka krav ställs på arbetsgivarna? På vilket sätt skiljer sig nystartsjobben från ”konventionella” arbetsmarknadspolitiska program? I avsnittet beskrivs dessutom de som haft ett nystartsjobb under 2007 med avseende på t.ex. ålder, kön, utbildningsbakgrund och arbetslöshetshistoria.

### 2.1 Reglerna om nystartsjobb

#### 2.1.1 Målgruppen för nystartsjobb

Personer som har fyllt 20 år och som varit borta från arbetslivet *på heltid i minst ett år* kan subventioneras med nystartsjobb. Ungdomar, 20–24 år gamla, är kvalificerade till nystartsjobb efter att ha stått utanför arbetslivet i sex månader. Borta från arbetslivet är den som *på heltid*:

- varit inskriven på Arbetsförmedlingen som arbetslös eller har deltagit i ett arbetsmarknadspolitiskt program<sup>5</sup>
- varit anställd av Samhall
- varit arbetslös och fått försörjningsstöd från kommunen
- varit sjukskriven, förtidspensionerad eller deltagit i arbetslivsinriktad rehabilitering<sup>6</sup>
- varit frånvarande från arbetslivet p.g.a. en kombination av de orsaker som listats ovan
- deltar i jobb- och utvecklingsgarantin

Även arbetslösa flyktingar eller skyddsbehövande och deras anhöriga har rätt till nystartsjobb under tre år sedan de fått uppehållstillstånd. I samtliga fall

---

<sup>5</sup> Till programmen räknas också anställningar med ekonomiskt stöd till arbetsgivaren: lönebidrag, offentligt skyddat arbete, trygghetsanställning, utvecklingsanställning, olika former av anställningsstöd. Även tid som *Övrig sökande* (sökandekategori 14 i Arbetsförmedlingens register) kan räknas in i kvalificeringstiden eftersom personen ifråga under den tiden kan ha gjort något annat som kvalificerar, t.ex. varit sjukskriven (AMSF 2006:31).

<sup>6</sup> Personer som har fått sjukpenning, rehabiliteringspenning, sjuk- eller aktivitetsersättning kan kvalificera sig till nystartsjobb.

måste man vara anmäld som arbetssökande på Arbetsförmedlingen när beslutet om nystartsjobb fattas.

En arbetssökande kvalificerar sig genom tid i olika myndigheters register (av någon av de ovan listade anledningarna). Dessa register kan i dagsläget inte samköras. Därför är det den arbetssökande själv som ska styrka sin behörighet inför Arbetsförmedlingen. Det gör man genom att begära intyg från aktuell myndighet, t.ex. från Försäkringskassan om man haft sjukpenning eller kommunen om man fått försörjningsstöd. Arbetsförmedlingen ställer sedan samman intygen och räknar fram om personen är kvalificerad för nystartsjobb och hur länge. En arbetssökande kan lämna in intyg för att få sin rätt till nystartsjobb styrkt utan att ha haft kontakt med någon arbetsgivare. Personen kan då använda sin rätt till subvention som ett sätt att marknadsföra sig själv gentemot arbetsgivare. Om en arbetssökande skriver in sitt CV i Arbetsförmedlingens databas kan han eller hon kryssa i en ruta som anger behörighet till nystartsjobb<sup>7</sup> (AMSFS 2006:30; AMSFS 2006:31; Förordning 2006:1481; SFS 2005:16; Vis 2006a; Vis 2007a; Vis 2007d). Den tid som en person haft ett osubventionerat arbete räknas som avbrott i kvalificeringstiden.<sup>8</sup> Avbrott från tiden utanför arbetslivet får inte vara längre än 29 dagar i följd, då förlorar man sin rätt till nystartsjobb<sup>9</sup> (Förordning 2006:1481; AMSFS 2006:31;).

### 2.1.2 Subventionen

En arbetsgivare som anställer en person med nystartsjobb tills vidare, på prov eller under en viss tid betalar ingen arbetsgivaravgift – för närvarande 32,42 procent.<sup>10</sup> En deltidsanställning kan också subventioneras. Subventionen

---

<sup>7</sup> Det är endast på detta sätt som arbetsförmedlare i allmänhet kan se att personer som kvalificerat sig för nystartsjobb genom tid hos andra myndigheter är behöriga när de söker efter arbetssökande i AMV:s interna system.

<sup>8</sup> I förordningens fjärde paragraf står att den som under ett år utfört osubventionerat arbete under kortare tid än en månad räknas som arbetslös. För att ha rätt till nystartsjobb med tid i Arbetsförmedlingens register som grund får man inte ha haft ett arbete, d.v.s. varit deltidsarbetslös (skat 21), timanställd (skat 22), ombytessökande (skat 41) eller haft ett tillfälligt arbete (skat 31) i mer än 29 dagar. Detsamma gäller om man har ett avbrott i sin inskrivningstid (Vis 2007a).

<sup>9</sup> Sedan 15 mars 2007 kan arbetsförmedlingen bortse från tid som en person vårdat eget barn som inte fyllt två år. Om barnet är adopterat är tidsgränsen två år efter det att barnet kom till familjen. För att tiden ska ses som överhoppningsbar ska den som varit hemma med barnet ha varit arbetslös närmast innan. Det spelar ingen roll om man tagit ut föräldrapenning eller inte (Förordning 2007:25).

<sup>10</sup> Stödet betalas ut genom en kreditering av arbetsgivarens skattekonto i efterhand.



betalas ut under lika lång tid som personen varit utanför arbetslivet men maximalt i fem år. För fyra grupper av arbetsökande gäller andra tidsgränser:

- Ungdomar som har fyllt 20 men inte 25 år kan ha ett nystartsjobb i maximalt ett år. Om en ungdom varit sjukskriven kan han eller hon dock beviljas nystartsjobb i upp till fem år.
- Personer över 55 år subventioneras under dubbelt så lång tid som de varit utanför arbetslivet, alltså under maximalt tio år eller fram till dess de fyller 65 år.
- Personer som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin har rätt till nystartsjobb i tolv månader. Detta oberoende av om de lever upp till något av de fem generella villkoren för nystartsjobb.
- Nyanlända invandrare kan subventioneras under de tre första åren efter att de fått sitt uppehållstillstånd.

Både deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin och nyanlända invandrare kan emellertid få nystartsjobb under längre tid om de lever upp till något av de generella villkoren (Förordning 2006:1481; AMSFS 2006:31; AMSFS 2006:32; Vis 2006a; Vis 2007a).

### **2.1.3 Vilka arbetsgivare får anställa nystartsjobbare?**

Under 2007 kunde arbetsgivare i privat sektor samt offentliga arbetsgivare som bedriver affärsverksamhet anställa nystartsjobbare.<sup>11</sup> Sedan januari 2008 finns denna möjlighet även för övriga arbetsgivare inom offentlig sektor.

Nystartsjobbare omfattas av lagen om anställningsskydd. För att arbetsförmedlingen ska kunna bevilja ett nystartsjobb så måste arbetsgivarens löne- och anställningsförmåner motsvara dem som finns i gällande kollektivavtal i branschen. Om arbetsgivaren inte skulle följa något kollektivavtal måste denne teckna försäkringar som motsvarar villkoren i branschen. Dessutom får arbetsgivaren inte ha näringsförbud, stora skatteskulder eller betalningsanmärkningar<sup>12</sup> (Förordning 2006:1481; AMSFS 2006:30).

---

<sup>11</sup> "Offentliga arbetsgivare som bedriver affärsverksamhet" är ett nytt begrepp och har tolkats som att en offentlig arbetsgivare får anställa med nystartsjobb om den inte är finansierad genom skatter eller anslag (intervju med Håkan Martinsson, 2007-04-23).

<sup>12</sup> Skatteskulder eller betalningsanmärkningar får vara "obetydliga". Den här bestämmelsen lades till i förordningen den 2 juli 2007.

### **2.1.4 Nystartsjobb är en rättighet – inte ett arbetsmarknadspolitiskt program**

Subventionen är en rättighet när en arbetsgivare anställer en person som lever upp till kraven i lagstiftningen. Arbetsförmedlingen *anvisar* således inte till nystartsjobb utan fattar beslut om att bevilja subventionen eller inte. Det innebär att arbetsförmedlarna inte ska pröva om det är ”arbetsmarknadspolitiskt motiverat” att personen subventioneras. Anvisningar till program ska nämligen göras om en insats är lämplig både ur den enskildes och ur ett övergripande arbetsmarknadspolitiskt perspektiv (Sibbmark 2006). Arbetsförmedlingen har ett mindre kontrollansvar när det gäller nystartsjobb. En arbetsförmedlare ska t.ex. inte bedöma om arbetsgivaren är olämplig p g a av att den redan har många andra anställda med någon form av subvention eller att arbetsgivaren är en anhörig till den som anställs. Sådana skyldigheter hade Arbetsförmedlingen när det gällde allmänt och förstärkt anställningsstöd (Förordning 1997:1275; AMSFS:2001:4). Från början skulle förmedlarna inte heller undersöka om arbetsgivarna hade näringsförbud eller obetalda skatteskulder hos Kronofogden och Skatteverket, men den skyldigheten har införts (Förordning 2007:421). Arbetsförmedlingens beslut kan överklagas till länsrätten (Förordning 2006:1481). En anvisning till ett program kan däremot inte överklagas (Förordning 2000:634).<sup>13</sup>

### **2.1.5 Nystartsjobb i jämförelse med anställningsstöd och plusjobb**

IFAU har tidigare följt upp ett flertal varianter på subventionerade anställningar i form av anställningsstöd av olika slag. Det innebär att vi har möjlighet att jämföra vissa resultat för nystartsjobb med tidigare resultat. För att läsaren ska få en bild av de åtgärder som nystartsjobben jämförs med finns en kort beskrivning av de olika subventionsformerna i *Tabell 1*. I tabellen anges också när subventionen infördes, samt när och i vilken studie som insatsen följdes upp. När nystartsjobben i texten jämförs med en tidigare åtgärd är det de resultat i den studie som återges i tabellen som avses; specifika referenser kommer inte ges löpande.

---

<sup>13</sup> En person som har nekats en anvisning kan begära att arbetsförmedlingen omprövar beslutet.

Tabell 1 Jämförelse av olika subventionerade anställningar

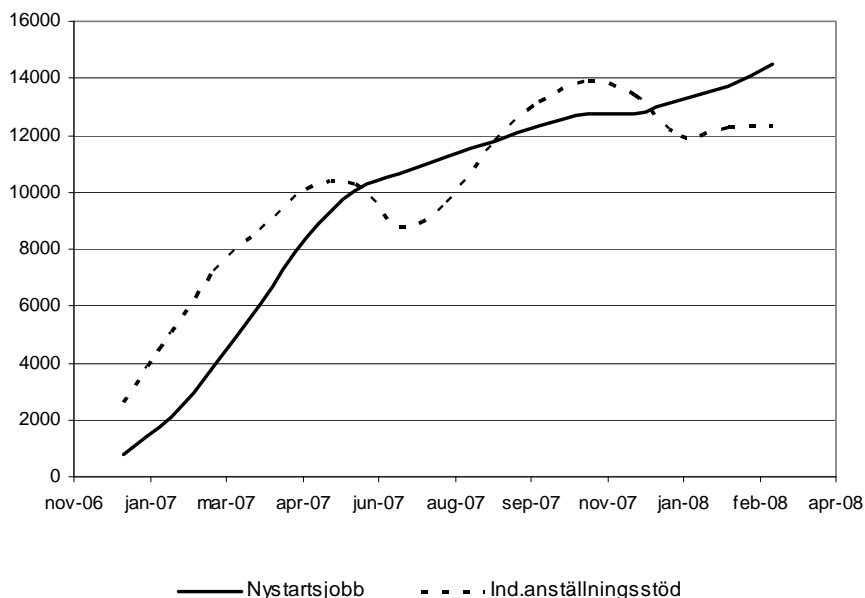
	<i>Nystartsjobb</i>	<i>AAS<sup>ψ</sup></i>	<i>FAS</i>	<i>Särskilt AS</i>	<i>Plusjobb</i>
Infördes	Jan 2007	Jan 1998	Okt 1999	Aug 2000	Jan 2006
Uppföljning av IFAU		Stencil 2000 Lundin 2001:9	Stencil 2000 Lundin 2001:9	Lundin 2001:9 Forslund m.fl. 2004:17	Lindqvist 2007:14
Krav om in-skrivning vid Af	Se <i>avsnitt 2.1.1</i>	Minst 12 mån*	Minst 24 mån**	Minst 24 mån inkl 3 i aktivitetsgaran.	Minst 24 mån
Ersättningsperiodens längd (månader)	12–60	6	24	24	24
Arbetsgivarens ersättning (% av lönen)	32,42 %	50 %	75 % i 6 mån, 25 % i 18 mån	75 %	100 %
Maximal subvention	Inget tak	350 kr/dag	525 kr/dag, 175 kr/dag	525 kr/dag	1 000 kr/dag
Arbetsgivare	Priv/off.	Priv/off.	Priv/off.	Priv/off.	Off.
Möjlighet att anställa på deltid	Ja	Nej	Ja	Ja	Nej

*Ann:* <sup>ψ</sup> I maj 2006 följdes allmänt anställningsstöd för ungdomar 20–24 år upp; en variant som infördes 2005-02-01. \*Ungdomar 20–24 år kunde fr.o.m. 2005-02-01 kvalificera sig efter sex månaders arbetslöshet. \*\*Eller har arbetshandikapp och lämnar anställning i Samhall eller Offentligt skyddat arbete.

### 2.1.6 Nystartsjobbets omfattning

I *Figur 1* redovisas antalet nystartsjobb under perioden januari 2007 – mars 2008. För att få en jämförande bild av omfattningen på insatsen ges också antalet deltagare i individuellt anställningsstöd under perioden januari 1998 – mars 1999, d.v.s. den period av motsvarande längd då anställningsstödet introducerades. Antalet deltagare ökade som mest under våren 2007 med omkring 2 000 deltagare per månad för att därefter sjunka något till relativt kraftigt till en ökningstakt med omkring 600 personer per månad. I mars 2008 uppgick antalet nystartsjobbare till ungefär 14 500 personer. Det är naturligtvis svårt att avgöra om deltagarantalet är stor eller litet då vi inte har en uppfattning om vad som

bör förväntas. Storleksmässigt är dock insatsen mycket lik individuellt anställningsstöd under den tidsperiod då detta program infördes.<sup>14</sup>



Figur 1 Antal nystartsjobb jan 2007 – mars 2008 i jämförelse med antal personer med individuellt anställningsstöd jan 1998 – mars 1999.

## 2.2 Vilka arbetssökande får nystartsjobb?

I *Tabell 2* redovisas en beskrivning av samtliga som *påbörjade* ett nystartsjobb under 2007 i jämförelse med deltagare i plusjobb, FAS och AAS. I tabellen beskrivs också långtids- och samtliga inskrivna. Jämförelsen görs med avseende på kön, ålder, födelse- och utbildningsland, andel med arbetshandikapp samt utbildningsbakgrund samt tidigare inskrivningstid vid Arbetsförmedlingen. Resultaten i tabellen diskuteras nedan.

<sup>14</sup> Givetvis kan deltagarantalet i nystartsjobb och individuellt anställningsstöd inte jämföras exakt då det kan variera med ett antal olika faktorer såsom exempelvis konjunkturläget. Jämförelsen ska alltså betraktas som ungefärlig.

Tabell 2 Deltagare i nystartsjobb, plusjobb, FAS, AAS i jämförelse med långtids- och samtliga inskrivna\*

	<i>Nystarts jobb (%)</i>	<i>Plusjobb (%)</i>	<i>FAS (%)</i>	<i>AAS (%)</i>	<i>Långtids- inskrivna (%)</i>	<i>Samtliga inskrivna (%)</i>
Kvinnor (andel i procent)	33	52	34	36	44	47
Medelålder	39 år	45 år	42 år	34 år	46 år	39 år
20–24 år	18	6	6	35	-	17
25–34 år	23	15	23	25	17	23
35–44 år	24	24	28	19	26	23
45–54 år	18	27	24	13	27	20
55–64 år	16	28	18	8	29	17
Född i Sverige	69	75	73	75	67	74
Norden (exklusive Sverige)	2	4	3	2	4	3
Utomnordiskt födelseland	29	22	24	23	29	23
Förgymnasial utb	29	31	28	21	35	32
Gymnasial utb	49	48	47	56	41	46
Eftergymnasial utb	22	22	25	23	24	22
Andel med arbets- handikapp	14	25	12	4	32	29
Genomsnitt. Insk.tid, (månader)	23	37	26	12	46	26
Median insk.tid, (månader)	16	29	24	12	36	10
Genomsnitt. Insk.tid un- der 24 månader före pro- gramstart, (månader)	18	22	20	14	-	-
Median insk.tid under 24 månader före program- start, (månader)	19	24	23	15	-	-
Andel med <18 månaders inskrivning*	46 %	10 %	25 %	67 %	-	-
Antal personer	18 051	20 228	8 916	10 728	40 573	462 707

*Ann:* Informationen i tabellen för samtliga grupper utom nystartsjobb har hämtats från Lindqvist (2007). \*AMV:s definition av långtidsinskrivna avses i detta fall, d.v.s. personer, 25 år och äldre, som har varit inskrivna minst 2 år och under de senaste 2 åren inte haft något arbete. Beräkningen för långtids- och samtliga inskrivna är gjord för tvärsnittet av inskrivna den 30 oktober 2006. För de övriga programmen är beräkningen gjord för dem som deltog i AAS, FAS och plusjobb under perioden januari–oktober 2006.

Män är generellt överrepresenterade bland anställda med lönesubvention. Så är också fallet inom nystartsjobben: två av tre som fått ett nystartsjobb under 2007 är män. Andelen män är dock väsentligt högre jämfört med plusjobb. Förklaringen till det är att nystartsjobben under 2007 endast fanns inom privat sektor medan plusjobben fanns inom offentlig sektor. Män är dock något överrepresenterade i jämförelse med genomsnittet inom privat sektor.<sup>15</sup> En tänkbar förklaring till det är att en större andel av de långtidsinskrivna vid Arbetsförmedlingen, d.v.s. den största målgruppen för nystartsjobb, är män.

Andelen med eftergymnasial utbildning är lik fördelningen inom de övriga programmen och bland samtliga inskrivna. Åldersfördelningen liknar också i hög grad sammansättningen bland samtliga inskrivna, men det är väsentligt fler ungdomar under 25 samt färre över 54 år som fått ett nystartsjobb jämfört med plusjobb och förstärkt anställningsstöd.

Fler nystartsjobbare är utrikesfödda jämfört med deltagare i de övriga programmen (som redovisas i *Tabell 2*), men motsvarar andelen utrikesfödda bland långtidsinskrivna. Kanske hade det varit rimligt att förvänta en något större skillnad vad avser andelen utrikesfödda mellan programmen, då en målgrupp för nystartsjobben är nyanlända flyktingar som stått utanför arbetsmarknaden i minst ett år.

Arbetsförmedlingen har lyckats relativt bra med att fördela nystartsjobb till personer med arbetshandikapp jämfört med tidigare anställningsstöd; Andelen med någon form av arbetshandikapp är väsentligt högre jämfört med deltagare i AAS och något högre än FAS. Att andelen med arbetshandikapp är lägre jämfört med deltagare i plusjobb är mindre förvånande då subventionsgraden skiljer sig åt väsentligt mellan dessa insatser.

Nystartsjobbare har i högre grad långa inskrivningstider vid förmedlingen jämfört med deltagare i AAS och samtliga inskrivna (jfr av median), men har i regel varit inskrivna vid förmedlingen betydligt kortare tid än genomsnittet bland långtidsinskrivna och deltagare i FAS och plusjobb.

Sammanfattningsvis kan vi konstatera att nystartsjobben i högre grad riktats till arbetssökande med svagare ställning på arbetsmarknaden jämfört med allmänt anställningsstöd; jämfört med arbetssökande som fått ett arbete med AAS har nystartsjobbare har i högre grad långa inskrivningstider, arbetshandikapp, är äldre och i större utsträckning födda i ett utomnordiskt land. Nystartsjobbare

---

<sup>15</sup> Inom privat sektor är 62 procent män (Sysselsatta (AKU), efter kön, yrkesställning och tid).

tycks (med dessa karaktäristika som mått) dock vara starkare än genomsnittet bland de långtidsinskrivna vid Arbetsförmedlingen.

### 2.2.1 Andra målgrupper än långtidsinskrivna har nåtts

Målet med nystartsjobben är att få människor som länge varit utanför arbetsmarknaden tillbaka i arbete. En väsentlig skillnad relativt tidigare former av anställningsstöd är att nystartsjobben riktar sig till en bredare målgrupp. Arbetsökande kan kvalificera sig för nystartsjobb av *andra* orsaker än genom arbetslöshet och programdeltagande.<sup>16</sup> Kravet är att den arbetsökande ska ha varit *frånvarande* från arbetslivet på heltid under en längre period. Inskrivning vid förmedlingen är alltså bara ett av flera möjliga kvalificeringssätt för att komma ifråga för ett nystartsjobb. Denna konstruktion gör det möjligt för en delvis annan målgrupp att ta del av insatsen jämfört med tidigare liknande insatser.

Vi har via Arbetsförmedlingens databas kännedom om den planerade längden på ett nystartsjobb. Därmed får vi ett mått på längden på individens frånvaro från arbetsmarknaden före nystartsjobbet, eftersom nystartsjobbets längd ska motsvara frånvarons längd.<sup>17</sup> Vi vet också hur lång tid en nystartsjobbare varit inskriven som arbetsökande eller programdeltagare före nystartsjobbet. Vi kan därmed mäta hur stor del av frånvaron som föregår nystartsjobb, d.v.s. kvalificeringstiden för ett nystartsjobb, som utgörs av inskrivning vid Arbetsförmedlingen. Därmed kan vi indirekt avgöra hur stor del av frånvaron som utgörs av andra orsaker, t.ex. sjukskrivning. Vi saknar dock information vad denna övriga frånvaro består av. Denna kunskap ger oss dock en bild av om en bredare målgrupp tagit del av insatsen jämfört med anställningsstöd (där endast inskrivning vid förmedlingen kvalificerar för stödet).

För att en person som är 20–24 år ska vara kvalificerad för ett nystartsjobb krävs en sammanhängande frånvaro från arbetsmarknaden under *minst* 6 månader. För att se hur många individer som kvalificerat sig för ett nystartsjobb av andra orsaker kan vi alltså beräkna andelen individer med kortare inskrivningstid före nystartsjobbet än denna minimigräns, samt göra en motsvarande beräkning för gruppen 25–64 år (se *Tabell 3*). Var femte person i åldersgruppen 20–24 hade en kortare inskrivningstid än 6 månader vid förmedlingen före ny-

---

<sup>16</sup> De som fyllt 25 år och sedan minst ett år har varit arbetslösa på heltid, fått sjukpenning, rehabiliteringspenning, sjuk- eller aktivitetsersättning, försörjningsstöd från kommunen eller varit anställda av Samhall har rätt till ett nystartsjobb.

<sup>17</sup> Individens frånvaro från arbetsmarknaden före nystartsjobbet kan givetvis vara längre än nystartsjobbet eftersom det finns gränser för hur långt ett nystartsjobb får vara.

startsjobbet. Det betyder alltså att minst var femte person i åldern 20–24 kvalificerat sig av andra orsaker än arbetslöshet och/eller programdeltagande. För gruppen 25–64 år krävs *minst* 12 månaders frånvaro. Motsvarande siffra för denna grupp är var fjärde person eller 25 procent.

Ett nystartsjobb kan dock pågå under en längre period än 6 respektive 12 månader: nystartsjobbet ska motsvara längden på individens totala sammanhängande frånvaro från arbetsmarknaden (upp till vissa gränser). I de allra flesta fall inom gruppen 20–24-åringar var frånvaron från arbetsmarknaden före nystartsjobbet (och därmed den planerade längden på nystartsjobbet) 6–24 månader. Vi kan få en bild av orsakerna till den totala frånvaron före nystartsjobbet genom att för varje individ jämföra den planerade längden på nystartsjobbet med individens inskrivningstid vid förmedlingen under en motsvarande period före nystartsjobbet, d.v.s vi studerar *hela* den tid som kvalificerar för nystartsjobbet, snarare än minimigränsen på 6 alt. 12 månader som exemplifieras ovan. Vi ser då att i ca 40 procent av samtliga nystartsjobb utgörs åtminstone någon del av frånvaron av något annat än inskrivning vid förmedlingen. Motsvarande siffra för gruppen 25–64 åringar är ytterligare något högre: 53 procent.

Detta betyder alltså att en bredare målgrupp har nåtts än vad som skulle ha varit fallet om endast inskrivningstid vid förmedlingen varit kvalificerande. Vi vet alltså inte vad denna ytterligare frånvaro består av men med kvalificeringskraven i åtanke är det rimligt att tro att en stor del utgörs av sjukskrivning.

Tabell 3 Längd på nystartsjobb samt frånvaro från arbetsmarknaden före nystartsjobb

	Åldersgrupp 20–24	Åldersgrupp 25–64
Planerad längd på nystartsjobbet (månader):		
< 6	4 %	1 %
6–12	47 %	3 %
13–24	44 %	41 %
24–36	4 %	22 %
>36	1 %	33 %
Andel som ej uppfyller kraven om frånvaro på minst 6 alt. 12 månaders frånvaro endast genom inskrivning vid af.:	20 % (<6 månaders inskrivning)	25 % (<12 månaders inskrivning)
Andel som medräknar frånvaro av andra orsaker än arbetslöshet i den <i>totala</i> kvalificeringstiden för nystartsjobbet:	40 %	53 %



### 3 Hur uppfattar arbetsförmedlarna regler och information?

En viktig förutsättning för att arbetsförmedlarna ska arbeta på det sätt som är avsett, och som ökar sannolikheten att regelverket följs och tillämpas på ett enhetligt sätt, är att de nås av tydlig information. AMV är ansvarig för att konkretisera regelverket och för att information om nystartsjobben förs vidare till lokal nivå i organisationen. Har man lyckats med detta?

Av *Tabell 4* framgår att reglerna i samband med nystartsjobben tycks ha varit mindre tydliga än vanligt; Ungefär 45 procent av arbetsförmedlingarna tycker att reglerna om nystartsjobb är tydliga. När samma fråga ställdes om allmänt anställningsstöd för 20–24-åringar och plusjobb svarade 77 procent respektive 57 procent att regelverket var tydligt. Samtidigt är det viktigt att komma ihåg att allmänt anställningsstöd för ungdomar var en specialvariant på det anställningsstöd som Arbetsförmedlingen arbetat med i hela sju år när de svarade på IFAU:s frågor.<sup>18</sup> Att reglerna om nystartsjobb inte uppfattas som tydliga i samma utsträckning fyra till fem månader efter att insatsen infördes är kanske inte att förvänta. Plusjobb hade funnits i ett knappt år när insatsen följdes upp. Man bör alltså vara försiktig när svaren tolkas.

En mer specifik regel fråga har också ställts: Är det svårt eller lätt att avgöra vilka arbetssökande som kan få ett nystartsjobb? En majoritet bland de svarande, ungefär sju av tio, tycker att det är *ganska lätt* eller *mycket lätt* att avgöra detta. Om vi jämför med tidigare program så placerar sig nystartsjobben ungefär i mitten: det har varit lättare att avgöra vilka som är berättigade till allmänt anställningsstöd och plusjobb, men något svårare vad gäller förstärkt och särskilt anställningsstöd.

I jämförelse med andra former av subventionerade anställningar är det en hög andel förmedlare som saknar information om nystartsjobben. Detta innebär ett potentiellt problem när arbetsförmedlarna ska fatta beslut om nystartsjobb. Om någon slags information saknas vet en handläggare inte hur han eller hon ska agera i en viss situation, även om reglerna är tydliga. I *Tabell 4* ser vi att drygt hälften saknar information om nystartsjobb. Nästan samtliga som svarat detta menar dock att det snarare handlar om att *viss* information saknas än att *mycket* information saknas. Uppföljningen av förstärkt anställningsstöd visade

---

<sup>18</sup> Allmänt anställningsstöd infördes 1999.

dock på liknande resultat. Återigen är det viktigt att komma ihåg att nystartsjobben hade funnits en betydligt kortare tid än övriga insatser när frågorna ställdes. Det finns således en risk att problemen överskattas något. IFAU:s uppföljning av förstärkt anställningsstöd gjordes dock även den på ett tämligen tidigt stadium.

Vi har också frågat hur de upplevt informationens kvalitet i relation till information om andra liknande insatser. Merparten tycker att kvaliteten varit ungefär som normalt. Det är t o m en något större andel som tycker att informationen varit bättre än normalt i jämförelse med andra insatser.

Tabell 4 Tydlighet i regelverk och information?

	<i>Nystartsjobb</i>	<i>AAS</i>	<i>AAS för ungdomar</i>	<i>FAS</i>	<i>SAS</i>	<i>Plusjobb</i>
Tydligt regelverk?	45	–	77	–	–	57
Lätt att avgöra vem som är kvalificerad?	70	77	–	53	60	86
Information var:						
Bättre än vanligt	30	16	–	17	–	12
Normal	53	73	–	61	–	74
Sämlre än vanligt	13	10	–	22	–	12
Saknas någon information?	56	19	15	42	17	20

Anm: Jämförelserna baseras på enkätundersökningar som är gjorda vid skilda tillfällen mellan 2000 och 2007. Svaren baseras således på olika urval av arbetsförmedlare. Svarsalternativen är inte alltid identiska men ändå så lika att jämförelser kan göras.

Som en direkt följdfråga fick arbetsförmedlarna ange vilken typ av information som eventuellt saknas. Det arbetsförmedlarna anser vara mest oklart är hur mycket en arbetssökande får ha arbetat utan att förlora rätten till nystartsjobb. Dessutom har man haft problem med att veta vilka offentliga arbetsgivare som kan anställa någon med subventionen.<sup>19</sup> Skattekrediteringen anses dock inte särskilt bekymmersam. När skattekreditering infördes för anställningsstöden var det något som många arbetsförmedlare såg som ett problem (Lundin, 2001). Men denna administrativa rutin verkar numera ha etablerats.

Det är inte helt lätt att göra en övergripande bedömning av hur nystartsjobben kommunicerats till handläggarna på lokal nivå. Vissa enkätfrågor indi-

<sup>19</sup> Se avsnitt 2.1 för mer information.

kerar att informationen om nystartsjobben varit sämre än den om några andra subventionerade anställningsformer, men den övergripande bedömningen är ändå att problemen varit förhållandevis små. Som tidigare nämnts har frågorna om nystartsjobb ställts på ett tidigt stadium: fyra till fem månader efter att nystartsjobb infördes. Även om resultaten indikerar att informationen har varit något bristfällig och reglerna mindre tydliga bör man alltså vara försiktig med att dra långtgående slutsatser.

## 4 Arbetsförmedlingens arbete i praktiken

I det här avsnittet redovisas resultat från frågor som kan ge en bild av hur Arbetsförmedlingen har arbetat med nystartsjobb: Har man varit något mer än en passiv administratör?

Eftersom nystartsjobb inte är ett arbetsmarknadspolitiskt program, utan endast ska administreras av Arbetsförmedlingen kan man tänka sig att förmedlingen inte jobbar så aktivt med insatsen. Men man kan också tänka sig att arbetsförmedlingarna planerar sitt arbete med vetskap om att vissa arbetssökande kan få nystartsjobb. Något som talar för att Arbetsförmedlingen kommer att arbeta aktivt med nystartsjobb, trots att det inte handlar om ett vanligt program, är att allmänt och förstärkt anställningsstöd försvunnit från Arbetsförmedlingens utbud av arbetsverktyg. När dessa två subventionsformer är borta kanske nystartsjobben får fylla deras plats?

### 4.1 Arbetsförmedlingarna arbetar olika aktivt med nystartsjobben

Ungefär fyra av tio arbetsförmedlingar har haft en intern strategi för hur nystartsjobben ska användas. En sådan strategi signalerar ett aktivt arbete med nystartsjobben, snarare än passiv administration av insatsen. Det är dock svårt att avgöra om det är mycket eller lite då det inte finns någon jämförbar siffra för andra liknande insatser. Men det tycks i alla fall som om en majoritet av förmedlingarna *inte* har prioriterat att utarbeta ett gemensamt arbetssätt.

Intern diskussion om nystartsjobben verkar ha förekommit på de flesta förmedlingar: drygt åtta av tio arbetsförmedlingar har haft åtminstone något möte där nystartsjobben har varit en central fråga (se *Tabell 5*). Det tycks dock inte

har förekommit några omfattande diskussioner med handläggare vid andra förmedlingar eller med representanter för länsarbetsnämnden, åtminstone inte formaliserade sådana. Det skulle kunna innebära att man inte har koordinerat arbetet med andra kontor i så stor utsträckning. Man kan naturligtvis ha diskuterat nystartsjobb på andra sätt. Information från länsarbetsnämnden kan t.ex. komma via andra kanaler, så som direkt kommunikation med arbetsförmedlingschefen.

Tabell 5 Arbetsförmedlingens möten om nystartsjobb

	> 10 ggr	3–10 ggr	1–2 ggr	Aldrig	Vet ej
Interna möten på Af	3 %	29 %	48 %	18 %	2 %
Möten med handläggare från andra kontor	1 %	2 %	15 %	76 %	7 %
Möten med representanter från länsarbetsnämnden.	1 %	3 %	21 %	68 %	8 %

## 4.2 Hur jobbar arbetsförmedlingarna gentemot målgrupperna?

Under början av 2007 bedrevs en central informationskampanj om nystartsjobb. Målgruppen är inte bara arbetssökande vid Arbetsförmedlingen utan återfinns också bland t.ex. Försäkringskassans och kommunernas klienter. Ams fick i uppdrag att sköta informationsspridningen till hela målgruppen inklusive arbetsgivarna. Som ett första steg lanserades en gemensam webbplats. Där kan arbetsgivare och arbetssökande läsa om nystartsjobb och ladda ner de blanketter som behövs för att kunna styrka behörighet för nystartsjobb. Från webbplatsen finns länkar till myndigheternas respektive webbplatser. Försäkringskassan och Migrationsverket hade länkar till den gemensamma webbplatsen från sina webbplatser. Det arbetades fram foldrar som distribuerades till arbetsförmedlingar, försäkringskassasekontor och kommunernas socialkontor. Senare under våren annonserade man i massmedia, t.ex. utomhusreklam på annonsplaceringar och ett inslag på SVT:s Anslagstavlan (Vis 2006b; Vis 2007b). Nystartsjobb har alltså på central nivå marknadsförts av Ams, Försäkringskassan och kommunerna gemensamt. I norrbotten har också det förekommit en regional kampanj.

Men har arbetsförmedlingarna bedrivit något eget arbete för att marknadsföra insatsen genom sina kanaler på lokal nivå?<sup>20</sup>

#### 4.2.1 Varierande marknadsföring av nystartsjobb mot arbetsgivare, tydlig mot arbetssökande

Det finns stora variationer i hur aktiva arbetsförmedlingarna har varit med att marknadsföra nystartsjobben gentemot arbetsgivare (se *Tabell 6*). Det vanligaste är att förmedlingen marknadsfört nystartsjobb i samband med kontakter med *enskilda* arbetsgivare. Marknadsföring av nystartsjobben via träffar med *flera* arbetsgivare är mer sällsynt. Ungefär en tredjedel har *aldrig* använt gruppträffar, vilket är en ganska hög andel med tanke på att det borde vara ett effektivt sätt att nå ut med information.

Fyra av tio förmedlingar har annonserat i lokal media om möjligheten till nystartsjobb. De förmedlingar som har en intern strategi för arbetet med nystartsjobb har i högre utsträckning informerat arbetsgivare via gruppmöten och lokala media.

Arbetsförmedlingens marknadsföring av nystartsjobben gentemot de arbetssökande är mer entydig: i de allra flesta fall informerar förmedlaren om möjligheten till nystartsjobb då de möter en behörig arbetssökande. Det är också mycket vanligt att förmedlingen använder nystartsjobben som ett sätt att marknadsföra den arbetssökande mot en arbetsgivare.<sup>21</sup>

---

<sup>20</sup> Sveriges kommuner och landsting fick möjlighet att ställa två frågor till kommunerna om huruvida arbetsmarknadsenheten/socialtjänsten informerar personer med försörjningsstöd av arbetsmarknadsskäl eller personer med uppehållstillstånd om att de kan vara behöriga till nystartsjobb. Svarefrekvensen i enkäten var låg, endast 67 av 290 kommuner svarade. Av dem som svarade informerade drygt 65 procent målgruppen om möjligheten till nystartsjobb.

<sup>21</sup> 29 procent av förmedlarna menar att de *alltid* gör det och 50 % att man gör det *för det mesta*.

Tabell 6 Information till arbetsgivare

	> 10 ggr	3–10 ggr	1–2 ggr	Aldrig	Vet ej
Via möten med flera arbetsgivare	14 %	15 %	30 %	32 %	9 %
Via kontakter med enskilda arbetsgivare	76 %	16 %	7 %	–	2 %
Via lokala media	3 %	7 %	31 %	38 %	22 %

En förutsättning för att handläggaren kunna informera dem som är kvalificerade är självfallet att man faktiskt vet vilka som är kvalificerade. Ett intressant resultat i detta sammanhang är att lite drygt hälften av kontoren har gått igenom sina egna inskrivna arbetssökande för att se vilka som är behöriga till nystartsjobb. Det finns alltså en stor variation i hur bra koll förmedlingarna egentligen har. Om vi kopplar ihop detta med det faktum att kontoren i olika utsträckning informerar om nystartsjobb och använder insatsen olika aktivt för att marknadsföra arbetssökande kan vi slå fast att arbetsförmedlingarna jobbat på ganska olika sätt. Återigen kan man se att arbetsförmedlingarna som utarbetat en strategi för arbetet med nystartsjobb har varit något mer aktiva. Bland dessa förmedlingarna har 68 procent undersökt hur många arbetssökande som är berättigade till nystartsjobb, motsvarande andel bland dem som inte har någon strategi är 46 procent.

Få förmedlare anser att det varit lätt att hitta arbetsgivare som vill anställa med nystartsjobb (se *Tabell 7*). Förmedlarna anser i betydligt högre utsträckning av det var lätt att hitta arbetsgivare som ville anställa med allmänt och förstärkt anställningsstöd och med plusjobb. Bland dem som har använt nystartsjobb som ett instrument för att marknadsföra arbetssökande menar majoriteten att det varken varit svårt eller lätt att hitta arbetsgivare som vill anställa med nystartsjobb.

Det finns åtminstone två tänkbara förklaringar till dessa resultat. För det första var nystartsjobb under 2007 inte tillgängliga för offentliga arbetsgivare. För det andra har subventionsgraden varit lägre, men betalats ut under en längre tid. För att arbetsgivaren ska anställa en person som har en omfattande arbetslöshetsbakgrund snarare än en person som inte varit arbetslös är det tänkbart att den initiala subventionsnivån är av större betydelse än hur lång tid subventionen kan erhållas. Något som talar för detta resonemang är att förmedlarna anser att det varit betydligt lättare att hitta arbetsgivare som varit villiga att anställa med

allmänt anställningsstöd jämfört med nystartsjobb; För både allmänt anställningsstöd och nystartsjobb krävs arbetslöshet i minst tolv månader, men subventionsgraden med allmänt anställningsstöd var högre.

Tabell 7 Är det lätt att hitta arbetsgivare som vill anställa med anställningssubvention?

<i>Nystartsjobb*</i>	<i>AAS*</i>	<i>FAS*</i>	<i>Plusjobb</i>
13 %	48 %	45 %	45 %

\*En summering av svarsalternativen lätt och ganska lätt

#### 4.2.2 Vem tar initiativet till nystartsjobb?

Eftersom nystartsjobben inte är ett av Arbetsförmedlingens program kan man undra ofta förmedlingen tar initiativ till en sådan anställning. *Tabell 8* visar att initiativet till ett nystartsjobb fördelas relativt jämnt mellan den sökande själv, arbetsgivaren och förmedlingen. Jämför vi med de andra subventionsformerna så ser vi att förmedlingen har en klart mindre dominerade roll än tidigare. Initiativen till nystartsjobben kommer i högre utsträckning från andra parter. Arbetsförmedlare på kontor som har en strategi för arbetet med nystartsjobb svarar i lägre grad att de arbetsökande tagit initiativet än de som arbetar på kontor utan en strategi. Det finns också en tendens att de som arbetar på kontor som gått igenom vilka inskrivna arbetsökande som är behöriga till nystartsjobb lägger större tyngd vid Arbetsförmedlingen som initiativtagare.

Tabell 8 Vem tar vanligtvis initiativet till en subventionerad anställning?

	<i>Nystartsjobb</i>	<i>AAS</i>	<i>AAS för ungdomar</i>	<i>FAS</i>	<i>Plusjobb</i>
Den arbetssökande	25 %	6 %	8 %	5 %	
Arbetsgivaren	33 %	33 %	16 %	23 %	20 %
Arbetsförmedlingen	38 %	55 %	65 %	68 %	70 %
Någon annan	–	1 %	—	–	
Vet ej	4 %	5 %	–	4 %	

Man kan tänka sig att nystartsjobben handläggs i väldigt olika sammanhang. I *Tabell 9* redovisas tre tänkbara scenarier; För det första kan den sökande redan ha fått ett arbete och därmed vänt sig till Arbetsförmedlingen endast i syfte att få subventionen beviljad. Ungefär hälften säger att det är någorlunda vanligt. Det är dock mycket ovanligt att den arbetssökande är helt okänd för förmedlaren sedan tidigare (endast 4 procent menar att så varit fallet). För det andra skulle initiativet kunna tas av förmedlaren om denne hittat en lämplig arbetsgivare samt har kännedom om berättigade sökande. Detta scenario tycks vara mycket vanligt. För det tredje kan den sökande tänkas använda möjligheten till nystartsjobb som ett sätt att marknadsföra sig gentemot en arbetsgivare. Cirka hälften av förmedlarna menar att det är vanligt förekommande. Slutsatsen är att den arbetssökande vanligen har en aktiv roll i anställningsprocessen och att det i de allra flesta fall handlar om personer som är kända för förmedlingen sedan tidigare.

Tabell 9 Vilka förutsättningar gäller vid anställning i form av ett nystartsjobb?

	<i>Mycket vanligt</i>	<i>Ganska vanligt</i>	<i>Varken vanl eller ovanl</i>	<i>Ganska ovanligt</i>	<i>Mycket ovanligt</i>	<i>Vet ej</i>
Sökande hade redan anställning	16 %	33 %	21 %	14 %	13 %	4 %
Af hade hittat en arbetsgivare åt specifik person	9 %	29 %	33,5 %	16 %	6 %	5 %
Arbetsökande använde nystartsjobb för att marknadsföra sig själv	8 %	44 %	27 %	10 %	8 %	4 %

### 4.3 Undanträngning

Enligt förordningen om nystartsjobb är syftet med insatsen att underlätta för personer som har svårt att få ett arbete. Genom att subventionera personer som stått utanför arbetslivet en tid vill regeringen förmå arbetsgivare att anställa dem. Det finns dock alltid en risk att denna typ av insats innebär en subvention av anställningar som skulle ha kommit till stånd ändå. När arbetsgivaren skulle ha anställt någon även om anställningen inte hade subventionerats brukar ekonomer tala om *undanträngning av reguljära arbeten*.



Undanträngning kan delas upp i två typer av effekter: substitutions- och dödviktseffekt.<sup>22</sup> Substitution innebär att arbetsgivaren ändå skulle ha anställt, men väljer att anställa en person som har en svagare ställning på arbetsmarknaden tack vare att han eller hon subventioneras. Om man vill hjälpa personer som stått utanför arbetslivet en tid kan detta vara ett pris som man är beredd att betala. Dödvikt – som innebär att arbetsgivaren tar emot en subvention för en person som den skulle ha anställt ändå – är däremot något entydigt negativt (Dahlberg & Forslund, 2000).

Arbetsgivarna är den part i anställningsprocessen som förmodligen bäst kan svara på om de skulle ha anställt någon även utan subvention och vilken person man i sånt fall skulle ha anställt. Arbetsförmedlingen kan dock ha en god insyn i rekryteringsprocessen och kan också göra en bedömning av om undanträngning förekommer.<sup>23</sup> Vi har därför riktat två frågor till förmedlarna i avseende att få deras uppskattning av undanträngning som en följd av nystartsjobb: För det första har vi riktat en allmän fråga om de anser att undanträngningen förekommer vid anställningar av nystartsjobbare (se *Tabell 10*). Denna fråga har vi ställt för att kunna jämföra med resultat från andra program. För det andra har vi frågat förmedlarna specifikt om den senaste rekryteringen av en nystartsjobbare som de genomfört. Detta för att få en mer precis uppskattning av hur många anställningar som skulle ha kommit till stånd ändå samt om det förekommer dödviktseffekter (se *Tabell 11*).

---

<sup>22</sup> I detta fall avses det som brukar benämnas *direkt* undanträngning. *Indirekt* undanträngning kan uppstå om arbetsmarknadspolitiska program leder till en ökning av den allmänna lönenivån; det studeras emellertid inte här.

<sup>23</sup> Arbetsgivare har också ett ekonomiskt intresse av att behålla subventioner vilket skulle kunna färga deras svar. Det skulle tala för att arbetsförmedlarnas svar är något mer neutrala. Ibland låter man även arbetstagaren göra en bedömning av situationen. Det bästa är naturligtvis om alla kunde tillfrågas.

Tabell 10 Af:s allmänna uppskattning av undanträngning av reguljär sysselsättning

		<i>Nystartsjobb</i>	<i>AAS</i>	<i>AAS för ungdomar</i>	<i>FAS</i>
Arbetsgivaren hade anställt någon även utan subvention	Ja, i de flesta fall	29 %	27 %	16 %	19 %
	Ja, i vissa fall	44 %	46 %	42 %	42 %
	Ja, i något enstaka fall	18 %	17 %	32 %	23 %
	Nej	6 %	5 %	6 %	12 %
Samma person skulle ha anställts	Ja, i de flesta fall	24 %		15 %	
	Ja, i vissa fall	39 %		36 %	
	Ja, i något enstaka fall	24 %		32 %	
	Nej	10 %		14 %	

Det vanligaste svaret från förmedlingen är att *undanträngning förekommer i vissa fall* – både i form av substitution och dödvikt. Förmedlarna bedömer att undanträngningen är ungefär den samma som vid anställning med allmänt anställningsstöd. Förmedlarna anser dock att undanträngningen av nystartsjobb är större än vid anställningar med FAS och AAS för ungdomar.

Omfattningen på undanträngningen är enligt förmedlarna stor: mer än varannan anställning skulle ha kommit till stånd ändå. Vi bad också arbetsförmedlarna svara på frågan om de menar att t.o.m. samma person skulle ha anställts utan subvention när de senast fattade beslut om ett nystartsjobb. Knappt 60 procent av dem menar att det handlar om dödvikt: arbetsgivarna skulle ha anställt samma person i en tredjedel av fallen, även utan subvention.<sup>24</sup>

<sup>24</sup> De 70 anställningar där arbetsförmedlarna menar att arbetsgivarna skulle ha anställt samma person utan nystartsjobb utgör 32 procent ( $70/218=0,32$ ) av det totala antalet anställningar som förmedlarnas svar gäller.

Tabell 11 Skulle det senaste tillsatta nystartsjobbet ha kommit till stånd ändå?

	<i>Ja</i>	<i>Nej</i>	<i>Vet ej</i>
Arbetsgivaren hade ändå anställt någon utan subvention	56 %	28 %	16 %
Samma person skulle ha anställts*	57 %	24 %	19 %

\*Om man svarat ja på ovanstående fråga.

Exakt hur svaren ska tolkas beror lite på hur ”vet ej”-svaren behandlas. Ett sätt är att utgå från att alla de anställningar som svaren gäller inte handlar om undanträngning. Då skulle den totala undanträngningen ligga på ca 56 procent. Det är dock troligt att undanträngning förekommer i åtminstone vissa fall även när arbetsförmedlaren inte kunnat svara på frågan. Det skulle sannolikt innebära en underskattning av undanträngningen. Rimligare är kanske att anta att fördelningen av andelen undanträngning är densamma bland ”vet ej”-svaren som mellan ja- och nej-svaren. Arbetsförmedlarna kunde inte uttala sig när det gällde 35 anställningar med nystartsjobb. Om fördelningen mellan undanträngning och inte undanträngning är densamma i de 35 fallen så skulle det innebära att 20 anställningar till skulle bedömas som undanträngning. När man räknar på det här sättet blir den totala undanträngningen alltså högre – 66 procent.<sup>25</sup> Om man ska vara försiktig kan man säga att den totala undanträngningen antagligen ligger någonstans mellan 50 procent och 70 procent. En undanträngning motsvarande 50 procent är hög jämfört med resultat från tidigare enkätstudier av undanträngning (Calmfors m.fl. 2002). Om man räknar om dödvikten på samma sätt blir den 36 procent istället för 32 procent.<sup>26</sup>

Sammantaget indikerar förmedlingens svar att undanträngningen som en följd av nystartsjobben är ungefär i samma storleksordning som AAS men större jämfört med FAS och AAS för ungdomar.

#### 4.4 Nystartsjobb i jämförelse med allmänt och förstärkt anställningsstöd

Som tidigare nämnts är inte nystartsjobben ett arbetsmarknadspolitiskt program och de behöver inte ha förmedlats via Arbetsförmedlingen. Arbetsförmedling-

<sup>25</sup> Detta resultat får vi fram på följande sätt:  $(123+20)/218=0,66$ .

<sup>26</sup> Detta resultat får vi fram på följande sätt:  $(70+7,68)/218=0,36$ .

ens uppgift är att fastställa om de arbetssökande lever upp till villkoren för nystartsjobb eller inte och att sammanställa hur länge de kan få nystartsjobb. Det gör de antingen efter det att en arbetsgivare lämnat in en ansökan om nystartsjobb eller om en arbetssökande begär det. Två subventionsformer i form av arbetsmarknadspolitiska program – allmänt och förstärkt anställningsstöd – avskaffades den 31 december 2006 i samband med att nystartsjobb infördes. Vilka fördelar respektive nackdelar ser arbetsförmedlarna med nystartsjobb i jämförelse med de två avskaffade anställningsstöden? Uppfattar arbetsförmedlarna själva att de i praktiken fått ett minskat inflytande över vilka som får en subventionerad anställning? Och om de får göra en uppskattning: Hur många av dem som fått nystartsjobb skulle också ha fått allmänt respektive förstärkt anställningsstöd?

#### **4.4.1 Fördelar och nackdelar**

Till att börja med kan man säga att de fördelar och nackdelar som arbetsförmedlarna ser med nystartsjobb ofta är desamma oavsett om de jämför med allmänt eller förstärkt anställningsstöd. De huvudsakliga fördelarna som förmedlarna lyfter fram med nystartsjobb är att det innebär en längre period med subvention, att subventionen är öppen för en bredare målgrupp och att flera av de krav som förut ställdes på arbetsgivarna är borta. Arbetsförmedlarna ser det exempelvis som positivt att det är acceptabelt att en anhörig får anställa och att en arbetsgivare får anställa så många med nystartsjobb som de vill.

Intressant är att många anser att en fördel med nystartsjobb är att det innebär *mindre* administration för Arbetsförmedlingen. Samtidigt är den nackdel som flest förmedlare pekar ut att nystartsjobb kräver *mer* administration. Det förmedlarna verkar mena när de säger att administrationen ökat är att man måste samla in och sammanställa intyg från andra myndigheter. Det finns idag inte heller någon möjlighet att i förmedlingens register se om en arbetssökande är behörig till nystartsjobb på grundval av registertid hos någon annan myndighet. Det kan förmedlarna se enbart om den arbetssökande själv markerar en ruta när han eller hon registrerar sitt CV i förmedlingens databas "Mitt CV" (Ams 2007-04-23, Vis 2007d). Dessutom har några påpekat att det är krångligt för förmedlarna att räkna ut hur länge en arbetssökande utan avbrott befunnit sig i förmedlingens register och med det som grund räkna ut hur länge personen kan subventioneras. Av några kommentarer att döma beror det här senaste problemet på att arbetsförmedlarna inte har tillgång till en automatisk funktion i sitt administrativa system utan måste gå in och titta i de enskilda personernas akter.

Av *Tabell 12* framgår att en majoritet av arbetsförmedlarna anser att deras arbetsbelastning har ökat efter att nystartsjobb infördes. Det avspeglar det många sagt om att administrationen ökat. Samtidigt kan det vara en följd av att insatsen är ny och att arbetet fortfarande var i ett startskede när IFAU:s enkät besvarades.

Flera förmedlare påpekar, när de lämnar kommentarer angående fördelar och nackdelar, att de tycker att den regel som finns för hur långt ett avbrott får vara utan att diskvalificera för nystartsjobb är alltför strikt. De menar att det i vissa fall kan få orimliga konsekvenser. Till exempel om en person som stått utanför arbetslivet i sex år inte kan få nystartsjobb under längre tid än ett år för att han eller hon vid ett tillfälle haft ett arbete i 31 dagar.

Andra nackdelar som pekas ut är att en lägre subvention gör det svårare för arbetsförmedlarna att få arbetsgivare att anställa dem som har svagast ställning på arbetsmarknaden. Arbetsförmedlarna är också kritiska till att en subventionerad anställning hos en offentlig arbetsgivare som t.ex. kommunerna inte längre är tillåten. Kommunerna var år 2005 den näst största arbetsgivaren med anställningsstöd (Ams 2006). Vidare menar ett antal arbetsförmedlare att de skulle vilja ha möjligheten att pröva om ett nystartsjobb är arbetsmarknadspolitiskt motiverat. Andra ställer sig tveksamma till att det är tillåtet med ett nystartsjobb på deltid. Hur stora de utpekade problemen är kan tyvärr inte kvantifieras eftersom frågorna var öppna.

Tabell 12 Arbetsbelastning p.g.a. nystartsjobb jämfört med AAS och FAS

	<i>Mycket större</i>	<i>Lite större</i>	<i>Varken eller</i>	<i>Lite mindre</i>	<i>Mycket mindre</i>	<i>Vet ej</i>
AAS	22 %	27 %	25 %	19 %	7 %	1,5 %
FAS	20 %	26 %	25 %	19 %	7 %	2,5 %

#### **4.4.2 Arbetsförmedlingens inflytande över nystartsjobb har minskat något jämfört med AAS och FAS**

Eftersom nystartsjobb inte är ett arbetsmarknadspolitiskt program utan endast ska administreras av Arbetsförmedlingen kan man tänka sig att förmedlarnas inflytande över vilka arbetssökande som anställs, och vilka arbetsgivare som får anställa nystartsjobbare, har minskat relativt AAS och FAS. För att få reda på om denna nya konstruktion inneburit någon praktisk förändring för förmed-

larna har vi frågat förmedlarna om de anser att de fått mindre inflytande över vilka som får en subventionerad anställning.

Drygt var tredje förmedlare anser att deras inflytande över vilka arbetsökande som anställs och vilka arbetsgivare som anställer med nystartsjobb har minskat. Ungefär varannan förmedlare anser att inflytandet är det samma som vid anställningar med AAS och FAS. Ett fåtal anser att deras inflytande över anställningsprocessen har ökat (se *Tabell 13*). Mot bakgrund av den nya konstruktionen av insatsen hade det kanske varit rimligt att förvänta att fler förmedlare skulle tycka att deras inflytande har minskat.

Tabell 13 Kan Arbetsförmedlingen styra över vilka arbetsökande respektive arbetsgivare som får subventionerad anställning

		<i>Mycket större</i>	<i>Lite större</i>	<i>Varken eller</i>	<i>Lite mindre</i>	<i>Mycket mindre</i>	<i>Vet ej</i>
Af:s inflytande arbetsökande	AAS	2 %	5 %	50 %	23 %	14 %	6 %
	FAS	3 %	5 %	47 %	20 %	17,5 %	7 %
Af:s inflytande över arbetsgivare	AAS	1,5 %	6 %	54,5 %	16 %	15 %	7 %
	FAS	2 %	6 %	53 %	17 %	15 %	8 %

I enkäten ombads arbetsförmedlarna också göra en uppskattning av hur stor andel av dem som fått nystartsjobb som de skulle ha beviljat ett allmänt eller ett förstärkt anställningsstöd. Också denna fråga kan vara ett sätt att få en bild av hur mycket Arbetsförmedlingens inflytande i praktiken påverkats av att man inte längre arbetar med ett arbetsmarknadspolitiskt program. I *Tabell 14* framgår att arbetsförmedlarna inte skulle ha valt att bevilja anställningsstöd till hela den grupp som fått nystartsjobb.<sup>27</sup> Det är också tydligt att arbetsförmedlarna skulle ha beviljat ett förstärkt anställningsstöd till färre personer med nystartsjobb.

<sup>27</sup> En källa till osäkerhet i svaren är om arbetsförmedlarna räknat med dem som kvalificerat sig genom tid i andra myndigheters register. Eller om de endast tagit med dem som ingick i målgruppen för nystartsjobb och anställningsstöd i sin kalkyl.

Tabell 14 Hur stor andel av dem som fått ett nystartsjobb skulle du ha beviljat allmänt respektive förstärkt anställningsstöd?

	<i>Allmänt anställningsstöd</i>	<i>Förstärkt anställningsstöd</i>
Uppskattning av andel som skulle beviljats anställningsstöd:	67 %	41 %

## 5 Avslutande kommentarer

I denna rapport har vi gjort en första kartläggning av nystartsjobben. Vi har studerat vilka deltagarna har varit, vilka förutsättningar Arbetsförmedlingen har givits i samband med introduktionen av insatsen samt hur nystartsjobben hantearats vid olika förmedlingar.

Den största skillnaden mellan deltagarna i nystartsjobb och deltagarna i andra former av anställningsstöd är en högre andel utrikesfödda inom nystartsjobben. Dessutom visar vi att deltagarna i nystartsjobb i ganska stor utsträckning varit frånvarande från arbetsmarknaden av andra orsaker än arbetslöshet. Det är helt i linje med målet för insatsen då sjukskrivning är kvalificerande för nystartsjobb. Kvalificerade är också nyanlända flyktingar som stått utanför arbetsmarknaden i minst ett år. Var fjärde arbetssökande som deltagit i insatsen skulle inte ha fått ett nystartsjobb om endast arbetslöshet och programdeltagande var kvalificerande. Slutsatsen är således att man med nystartsjobb lyckats med breddningen av målgruppen för arbetsmarknadspolitisk lönesubvention.

Vad gäller Arbetsförmedlingens arbete med nystartsjobb kan följande slutsatser dras. En viktig förutsättning för att arbetsförmedlarna ska arbeta på det sätt som är avsett, och som ökar sannolikheten att regelverket följs och tillämpas på ett enhetligt sätt, är att de nås av tydlig och tillräcklig information. Reglerna för nystartsjobben tycks dock ha varit något mer svårtolkade än vid liknande tidigare insatser: knappt hälften av de arbetsförmedlare som arbetat med nystartsjobben anser att reglerna varit tydliga. I jämförelse med andra former av subventionerade anställningar är det också en högre andel som saknar information om nystartsjobben. Utförligare information har främst efterfrågats om reglerna för hur mycket en arbetssökande får ha arbetat utan att förlora rätten till nystartsjobb samt vilka offentliga arbetsgivare som kan bli aktuella för nystartsjobb. Det bör dock påpekas att insatsen funnits under en kortare tid än

andra lönesubventioner när arbetsförmedlarna besvarade enkäten, vilket möjligt gör att insatsen framstår i något sämre dager än vad som faktiskt är fallet.

Eftersom nystartsjobb inte är ett arbetsmarknadspolitiskt program, utan endast ska administreras av Arbetsförmedlingen kan man tänka sig att förmedlingen inte jobbar så aktivt med insatsen. Studien visar att det är stor variation i hur aktiva arbetsförmedlingarna har varit med att marknadsföra nystartsjobben. Två frågor att studera i framtiden är därför varför vissa kontor är mer aktiva än andra och om det har någon effekt på hur nystartsjobben implementeras.

I jämförelse med allmänt och förstärkt anställningsstöd samt plusjobb är det en betydligt lägre andel arbetsförmedlare som anser att det varit *lätt* att hitta arbetsgivare som vill anställa med nystartsjobb. Det verkar alltså som att nystartsjobben har varit mindre populära bland arbetsgivarna än tidigare program.

Slutligen gör arbetsförmedlarna bedömningen att undanträngningen av reguljära arbeten vid nystartsjobb än av ungefär samma storleksordning som vid anställning med allmänt anställningsstöd, men större än vid anställning med förstärkt anställningsstöd och anställningsstöd för ungdomar. En grov uppskattning är att omkring 5–7 jobb av tio anställningar hade tillkommit ändå och att i ungefär var tredje fall skulle samma person ha anställts även utan subvention.

Utifrån resultaten i den här rapporten är det naturligtvis svårt att bedöma om insatsen med nystartsjobb varit framgångsrik eller inte. För det krävs bl.a. effektstudier. Vi har sett vissa potentiella problem med insatsen – främst vad gäller undanträngning av reguljär sysselsättning – men det finns inte några tydliga tecken på att implementeringen varit särskilt problematisk.



# Referenser

- Ams (2006), ”Arbetsmarknadspolitiska program – årsrapport 2005”, Ure 2006:1, Arbetsmarknadsstyrelsen, Stockholm.
- Ams 2007, ”Nystartsjobben – en sammanställning av de första tolv veckorna, 2007-03-28, Arbetsmarknadsstyrelsen, Stockholm.
- AMSFS 2001:4, Arbetsmarknadsstyrelsens allmänna råd om tillämpningen av förordningen (1997:1275) om anställningsstöd.
- AMSFS 2006:30, Arbetsmarknadsstyrelsens föreskrifter om tillämpningen av förordningen (2006:1481) om stöd för nystartsjobb.
- AMSFS 2006:31, Arbetsmarknadsstyrelsens administrativa föreskrifter om handläggningen av ärenden om stöd för nystartsjobb.
- AMSFS 2006:32, Arbetsmarknadsstyrelsens allmänna råd om tillämpningen av förordningen (2006:1481) om stöd för nystartsjobb.
- Calmfors L, A Forslund & M Hemström (2002), ”Vad vet vi om den svenska arbetsmarknadspolitikens sysselsättningseffekter?”, Rapport 2002:8, IFAU, Uppsala.
- Dahlberg M & A Forslund (1999), ”Direkta undanträngningseffekter av arbetsmarknadspolitiska åtgärder”, Forskningsrapport 1999:6, IFAU, Uppsala.
- Forslund A, P Johansson & L Lindqvist (2004), ”Anställningsstöd – en väg från arbetslöshet till arbete?”, Rapport 2004:17, IFAU, Uppsala.
- Förordning 1997:1275 om anställningsstöd.
- Förordning 2000:634 om arbetsmarknadspolitiska program.
- Förordning 2006:1481 om stöd för nystartsjobb.
- Förordning 2007:25 om ändring i förordningen (2006:1481) om stöd för nystartsjobb.
- Förordning 2007:421 om ändring i förordningen (2006:1481) om stöd för nystartsjobb.
- LanBD, telefonsamtal med handläggare ansvarig för nystartsjobb, länsarbetsnämnden i Norrbottens län, 2007-03.

- Lindqvist L (2007) ”Uppföljning av plusjobb”, Rapport 2007:14, IFAU, Uppsala.
- Lundin M (2000), ”Anställningsstödens implementering vid arbetsförmedlingarna”, Stencilserie 2000:4, IFAU, Uppsala.
- Lundin M (2001), ”Hur fungerar anställningsstöden?”, Forskningsrapport 2001:9, IFAU, Uppsala.
- Lundin D (2007), ”Subventionerade anställningar för unga – en uppföljning av allmänt anställningsstöd för 20–24-åringar”, Rapport 2007:1, IFAU, Uppsala.
- M, Fp, Kd, C (2006), ”Fler i arbete – mer att dela på”, Valmanifest 2006, Allians för Sverige.
- Martinsson, Håkan, Ams Programenheter (intervju 2007-04-23).
- Proposition 2006/07:1 *Budgetproposition för 2007, Utgiftsområde 13.*
- SCB (2008) Sysselsatta (AKU), 100-tal efter näringsgren SNI 2002, kön, yrkesställning och tid, [www.scb.se](http://www.scb.se), 2008-02-04
- SFS 2005:16, Utlänningslag.
- Sibbmark K (2006), ”Arbetsmarknadspolitisk översikt 2005”, Rapport 2006:13, IFAU, Uppsala.
- Vis (2006a), ”Nystartsjobb”, Arbetsmarknadsverkets intranät, <http://prod.vis.ams.se>, 2006-12-29.
- Vis (2006b), ”Informationssatsning om nystartsjobb”, Arbetsmarknadsverkets intranät, <http://prod.vis.ams.se>, 2006-12-29.
- Vis (2007a), ”Handläggarstöd för nystartsjobb”, Arbetsmarknadsverkets intranät, <http://prod.vis.ams.se>, 2007-06-29.
- Vis (2007b), ”Andra fasen i informationssatsningen om nystartsjobb”, Arbetsmarknadsverkets intranät, <http://prod.vis.ams.se>, 2007-02-12.
- Vis (2007c), ”Frågor och svar om nystartsjobb”, Arbetsmarknadsverkets intranät, <http://prod.vis.ams.se>, 2007-06-29.
- Vis (2007d), ”Nystartsjobb i Mitt CV och Sök CV”, Arbetsmarknadsverkets intranät, <http://prod.vis.ams.se>, 2007-03-13.

# Bilaga 1 Enkätundersökningen

## Om enkäten till arbetsförmedlingarna

Enkäten riktades till 254 arbetsförmedlingskontor enligt den lista över arbetsförmedlingskontor som finns i Arbetsförmedlingens resultatredovisningssystem Leda. Eftersom Arbetsförmedlingen Rehabilitering fungerar som konsulter till den vanliga Arbetsförmedlingen för att utreda om en arbetssökande har ett arbetshandikapp har enkäten *inte* riktats till dem. Enkäten besvarades under maj och juni 2007. Svar har inkommit från 218 arbetsförmedlingskontor. Flera arbetsförmedlare kan arbeta med nystartsjobb på ett och samma kontor. I de fall flera handläggare arbetat med nystartsjobb bad IFAU arbetsförmedlarna att gå tillväga på ett av två sätt: antingen svarade den handläggare som arbetat mest med nystartsjobb för kontorets räkning eller så kunde handläggarna välja att avge ett gemensamt svar. Därför har ett svar från varje arbetsförmedlingskontor använts i analyserna. Om samma kontor svarat mer än en gång har det svar som inkom först använts. Totalt inkom 301 svar varav endast 218 har använts i analyserna. Att utesluta svar har inte påverkat resultaten nämnvärt i någon riktning.

## IFAU:s publikationsserier – senast utgivna

### Rapporter

- 2008:1** de Luna Xavier, Anders Forslund och Linus Liljeberg ”Effekter av yrkesinriktad arbetsmarknadsutbildning för deltagare under perioden 2002–04”
- 2008:2** Johansson Per och Sophie Langenskiöld ”Ett alternativt program för äldre långtidsarbetslösa – utvärdering av Arbetstorget för erfarna”
- 2008:3** Hallberg Daniel ”Hur påverkar konjunktursvängningar förtida tjänstepensionering?”
- 2008:4** Dahlberg Matz och Eva Mörk ”Valår och den kommunala politiken”
- 2008:5** Engström Per, Patrik Hesselius, Bertil Holmlund och Patric Tirmén ”Hur fungerar arbetsförmedlingens anvisningar av lediga platser?”
- 2008:6** Nilsson J Peter ”De långsiktiga konsekvenserna av alkoholkonsumtion under graviditeten”
- 2008:7** Alexius Annika och Bertil Holmlund ”Penningpolitiken och den svenska arbetslösheten”
- 2008:8** Anderzén Ingrid, Ingrid Demmelmaier, Ann-Sophie Hansson, Per Johansson, Erica Lindahl och Ulrika Winblad ”Samverkan i Resursteam: effekter på organisation, hälsa och sjukskrivning”
- 2008:9** Lundin Daniela och Linus Liljeberg ”Arbetsförmedlingens arbete med nystartsjobben”

### Working papers

- 2008:1** Albrecht James, Gerard van den Berg and Susan Vroman “The aggregate labor market effects of the Swedish knowledge lift programme”
- 2008:2** Hallberg Daniel “Economic fluctuations and retirement of older employees”
- 2008:3** Dahlberg Matz and Eva Mörk “Is there an election cycle in public employment? Separating time effects from election year effects”
- 2006:4** Nilsson Peter “Does a pint a day affect your child’s pay? The effect of prenatal alcohol exposure on adult outcomes”
- 2008:5** Alexius Annika and Bertil Holmlund “Monetary policy and Swedish unemployment fluctuations”
- 2008:6** Costa Dias Monica, Hidehiko Ichimura and Gerard van den Berg ”The matching method for treatment evaluation with selective participation and ineligibles”

**2008:7** Richardson Katarina and Gerard J. van den Berg “Duration dependence versus unobserved heterogeneity in treatment effects: Swedish labor market training and the transition rate to employment”

**Dissertation series**

**2007:1** Lundin Martin “The conditions for multi-level governance: implementation, politics, and cooperation in Swedish active labor market policy”

**2007:2** Edmark Karin “Interactions among Swedish local governments”

**2008:1** Andersson Christian “Teachers and student outcomes: evidence using Swedish data”